Bilaga 2

**Remissyttrande från Centerpartiet i Umeå**

**Översiktsplan Umeå kommun**

**Tematiskt tillägg för landsbygden**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Inledning**Översiktsplan Umeå kommun består av ett stort antal delar såsom fördjupningar för olika geografiska områden liksom tematiska tillägg. Landsbygden behandlas i ett tematiskt tillägg till Översiktsplan Umeå kommun, bland annat utifrån att landsbygd ingår i flera andra så kallade fördjupningar. De olika delarna kan ses som ett pussel där bitarna tillsammans utgör ett komplett ”översiktsplanepaket”.Landsbygden har tidigare hanterats i en kommmuntäckande översiktsplan (ÖPL98) men lyfts nu över till en egen översiktsplanedel. Samtidigt med detta tematiska tillägg tas ett ”ramverk” kallad Översiktsplan Umeå kommun fram som fungerar som en ingång till översiktsplanen eller rättare sagt, alla dess delar. Översiktsplan Umeå kommun läses först. Tanken är att detta ”ramverk” ska hjälpa till att lotsa och bidra till att det är lättare att hitta rätt och förstå översiktsplanen i sin helhet. | **1. Inledning**Översiktsplan Umeå kommun består av ett stort antal delar såsom fördjupningar för olika geografiska områden liksom tematiska tillägg. Landsbygden behandlas i ett tematiskt tillägg till Översiktsplan Umeå kommun, bland annat utifrån att landsbygd ingår i flera andra så kallade fördjupningar. De olika delarna kan ses som ett pussel där bitarna tillsammans utgör ett komplett ”översiktsplanepaket”.Landsbygden har tidigare hanterats i en komm~~m~~untäckande översiktsplan (ÖPL98) men lyfts nu över till en egen översiktsplanedel. Samtidigt med detta tematiska tillägg tas ett ”ramverk” kallad Översiktsplan Umeå kommun fram som fungerar som en ingång till översiktsplanen eller rättare sagt, alla dess delar. Översiktsplan Umeå kommun läses först. Tanken är att detta ”ramverk” ska hjälpa till att lotsa och bidra till att det är lättare att hitta rätt och förstå översiktsplanen i sin helhet. |
| **Tematiskt tillägg för landsbygd - en viktig del av kommunens översiktsplan**Samtliga översiktsplanedelar har bäring på scenariot för Umeås framtida utveckling och utgår från de övergripande utvecklingsstrategierna för tillväxt som är fundamentet för, och redovisas i, Umeå kommuns översiktsplan.Planeringen för landsbygden bidrar till förverkligande av översiktsplaneringens intentioner där Umeås landsbygd utgör en självklar del i scenariot för ett Umeå med 200 000 invånare. Någon motsättning mellan stads- och landsbygdsutveckling finns inte. En satsning på staden är en satsning på landsbygden. Landsbygd trivs i stadens närhet och vise versa.I debatten talas mycket om staden men befolkningsmålet om 200 000 invånare berör landsbygden och andra tätorter i allra högsta grad. Det handlar om att skapa en hållbar bebyggelsestruktur utanför staden, skapa förutsättningar att utveckla befintlig infrastruktur såsom t.ex. skolor liksom att utveckla goda livsmiljöer.Inställningen till utveckling av bebyggelse på landsbygden är positiv. En gynnsam utveckling förespås framförallt med tonvikt på ett antal by-stråk, kopplat till kollektivtrafikstråk, som sträcker i olika riktningar och sammanstrålar i staden liksom i övriga tätorter samt deras omland. Därtill handlar det om en tydlig inriktning på utveckling i vattennära lägen invid kusten och älven (behandlas i egnaöversiktsplanedelar).Tyngdpunkten, när det gäller tillväxten i kommunen, föreslås ske i befintliga stadsdelar och centrala lägen i staden. Inriktningen innebär också att befintliga tätorter kompletteras. Ambitionerna är t.ex. höga inte minst för Hörnefors och Sävar (behandlas i egna översiktsplanedelar) med ett tillväxtscenario med en fördubblad befolkning på sikt. Botniabanan och Norrbotniabanan skapar förutsättningar för hållbart resande och befolkningstillväxt. Ökad befolkning ger större underlag för utvecklad service i dessa lägen är viktigt eftersom orterna har ett stort omland och fungerar som servicepunkter för stora delar av kommunens landsbygd.Bystråken ligger strategiskt och i scenariot föreslås byar i dessa stråk kompletteras med cirka 3 000 nya invånare på sikt. Utveckling i dessa stråk är gynnsamt då kollektivtrafik kan stöttas och stärkning kan ske av befintlig service, både offentlig och kommersiell. Utveckling även utanför dessa utpekade tillväxtstråk välkomnas. Här kan det i större utsträckning bli tal om enskilda lösningar vilket kan medföra krav på större tomtstorlekar. För områden med svag bebyggelseutvecklingges därför möjligheter att pröva lättnader av strandskyddet förbyggande i strandnära lägen (behandlas i egen översiktsplanedel). | **Tematiskt tillägg för landsbygd - en viktig del av kommunens översiktsplan**Samtliga översiktsplanedelar har bäring på scenariot för Umeås framtida utveckling och utgår från de övergripande utvecklingsstrategierna för tillväxt som är fundamentet för, och redovisas i, Umeå kommuns översiktsplan.Planeringen för landsbygden bidrar till förverkligande av översiktsplaneringens intentioner där Umeås landsbygd utgör en självklar del i scenariot för ett Umeå med 200 000 invånare. Någon motsättning mellan stads- och landsbygdsutveckling finns inte. En satsning på staden är en satsning på landsbygden. En satsning på landsbygden är en satsning på staden. Landsbygd trivs i stadens närhet och vice versa.I debatten talas mycket om staden men befolkningsmålet om 200 000 invånare berör landsbygden och andra tätorter i allra högsta grad. Det handlar om att skapa en hållbar bebyggelsestruktur utanför staden, skapa förutsättningar att utveckla lokalt näringsliv och befintlig infrastruktur såsom t.ex. skolor liksom att utveckla goda livsmiljöer.Inställningen till utveckling av bebyggelse på landsbygden är positiv. En gynnsam utveckling förespås framförallt med tonvikt på ett antal byastråk, kopplat till kollektivtrafikstråk, som sträcker i olika riktningar och sammanstrålar i staden liksom i övriga tätorter samt deras omland. Därtill handlar det om en tydlig inriktning på utveckling i vattennära lägen invid sjöar, kusten och älvarna (behandlas i egna översiktsplanedelar).Tillväxten i kommunen, föreslås ske i befintliga stadsdelar och centrala lägen i staden liksom på landsbygden och i befintliga tätorter. Ambitionerna är t.ex. höga inte minst för Hörnefors och Sävar (behandlas i egna översiktsplanedelar) med ett tillväxtscenario med en fördubblad befolkning på sikt kopplad till ett växande lokalt näringsliv. Botniabanan och Norrbotniabanan skapar förutsättningar för hållbart resande och befolkningstillväxt. Ökad befolkning ger större underlag för utvecklad service i dessa lägen är viktigt eftersom orterna har ett stort omland och fungerar som servicepunkter för stora delar av kommunens landsbygd.Bystråken ligger strategiskt och i scenariot föreslås byar i dessa stråk stå för en stor del av en ökad befolkning på landsbygden med 11 000 invånare i scenariot 200 000 invånare i kommunen. Utveckling i dessa stråk är gynnsamt då kollektivtrafik kan stöttas och stärkning kan ske av befintligt näringsliv och service, både offentlig och kommersiell. Utveckling även utanför dessa utpekade tillväxtstråk välkomnas. Här kan det i större utsträckning bli tal om enskilda lösningar vilket kan medföra krav på större tomtstorlekar. För områden med svag bebyggelseutveckling ges därför möjligheter att pröva lättnader av strandskyddet för byggande i strandnära lägen (behandlas i egen översiktsplanedel). |
| **1.1 Umeå landsbygd - en välmående del av kommunen**Nästan var tredje kommuninvånare har valt att bo utanför Umeå och på landsbygden erbjuds några av de mest attraktiva livsmiljöerna i kommunen.Befolkningsökningen på Umeå landsbygd håller jämna steg med utvecklingen av Umeås centrala delar. Andelen barnfamiljer och sysselsättningen är högre än i staden liksom även den disponibla inkomsten. Det visas i en rapport om landsbygden i Umeå som kommunen tog fram 2015. Man kan konstatera att Umeålandsbygd är välmående. Räknat i antal människor står Umeå tätort tillsammans med övriga tätorter som Holmsund/Obbola, Hörnefors och Sävar för den största befolkningsökningen. Men procentuellt har Umeå landsbygd haft en något snabbare befolkningstillväxt. | **1.1 Umeås landsbygd - en välmående del av kommunen**Nästan var tredje kommuninvånare har valt att bo utanför Umeå centralort och på landsbygden erbjuds några av de mest attraktiva livsmiljöerna i kommunen.Befolkningsökningen på Umeå landsbygd håller jämna steg med utvecklingen av Umeås centrala delar och förutsätts att göra detta även framöver. Andelen barnfamiljer och sysselsättningen är högre än i staden liksom även den disponibla inkomsten. Det visas i en rapport om landsbygden i Umeå som kommunen tog fram 2015. Man kan konstatera att Umeå landsbygd är välmående. Räknat i antal människor står Umeå tätort tillsammans med övriga tätorter som Holmsund-Obbola, Hörnefors och Sävar för den största befolkningsökningen. Men procentuellt har Umeå landsbygd haft en något snabbare befolkningstillväxt.Därför är det viktigt att Umeå kommun inte endast intar en positiv hållning till utveckling av landsbygden utan också aktivt agerar för en sådan.  |
| **1.2 Vad är en översiktsplan?**Tas inte med här tills vidare. |  |
| **1.3 Förhållande till andra planer, avgränsning samt tidsperspektiv.**Tas inte med här tills vidare. |  |
| **1.4 Planarbetet och fortsatt process**Tas inte med här tills vidare. |  |
| **2. Planförslaget****2.1 Hållbar landsbygdsutveckling i Umeå**Ett stort antal resurser och områden bidrar stärkande till en utvecklad landsbygd. Tematiskt tillägg för landsbygden syftat till att lägga grunden för markanvändningsfrågorna och målsättningar för strategiska frågor. Genomförande konkretiseras i program för landsbygdsutveckling som exempelvis anger ansvar och resurser.**Stad och land hand i hand**Kommunens tillväxtambitioner konkretiseras för landsbygden på en rad sätt. Inställningen till utveckling av bebyggelse på landsbygden är generellt positiv. En gynnsam utveckling förespås framförallt med tonvikt på ett antal by-stråk som kopplar till kollektivtrafikstråk och som sträcker i olika riktningar och sammanstrålar i staden liksom i övriga tätorter samt deras omland. Därtill handlar det om en tydlig inriktning på utveckling i vattennära lägen invid kusten och älven.Det finns dessutom en ambition om tydlig stärkning av en rad tätorter utanför Umeå såsom Hörnefors, Sävar, Holmsund och Obbola (som behandlas i andra översiktsplanedelar). Sammantaget kan Umeå kommun erbjuda en mångfald av attraktiva boende- och livsmiljöer. | **2. Planförslaget****2.1 Hållbar landsbygdsutveckling i Umeå**Ett stort antal resurser och områden bidrar stärkande till en utvecklad landsbygd. Tematiskt tillägg för landsbygden syftat till att lägga grunden för markanvändningsfrågorna och målsättningar för strategiska frågor. Genomförande konkretiseras i program för landsbygdsutveckling som exempelvis anger ansvar och resurser.**Stad och land hand i hand**Kommunens tillväxtambitioner konkretiseras för landsbygden på en rad sätt. Inställningen till utveckling av bebyggelse för boende och företagande på landsbygden är generellt positiv. En gynnsam utveckling förespås framförallt med tonvikt på ett antal byastråk som kopplar till kollektivtrafikstråk och som sträcker i olika riktningar och sammanstrålar i staden liksom i övriga tätorter samt deras omland. Därtill handlar det om en tydlig inriktning på utveckling i vattennära lägen invid kusten och älven. Det finns dessutom en ambition om tydlig stärkning av en rad tätorter utanför Umeå såsom Hörnefors, Sävar, Holmsund och Obbola (som behandlas i andra översiktsplanedelar). Sammantaget kan Umeå kommun erbjuda en mångfald av attraktiva arbets-, boende- och livsmiljöer. |
| **Företagsamhet och engagemang**En satsning på företagsamhet och engagemang är viktigt för attraktionskraften på landsbygden. En grund ligger i aktiva föreningar som kan fånga upp och dra till sig engagerade personer. Utveckling av det lokala näringslivet är centralt för en hållbar landsbygdsutveckling och de platsbundna skogs- och jordbruksnäringarna utgör en viktig bas. Inriktningar om effektivare skogsbruk och trygg matproduktion tar sikte på det ekologiska men har även har tydliga produktionsmål.Skogs- och jordbruket kompletteras av företag inom t.ex. turism,bygg- och transportbranschen, men det finns även potential att bredda näringslivet till andra branscher.Besöks- och upplevelsenäringen är en växande bransch och ses som en framtidssektor inte minst för landsbygden. Nya möjligheter följer också med digitaliseringen och ny teknik som erbjuder utvecklade möjligheter att arbeta på distans och exempelvis bedriva e-handel. Nya förutsättningar skapas därmed för närhet mellan platser, verksamheter och människor som inte grundar sig på geografi. | **Företagsamhet och engagemang**En satsning på företagsamhet och engagemang är viktigt för attraktionskraften på landsbygden. En grund ligger i aktiva föreningar som kan fånga upp och dra till sig engagerade personer. Utveckling av det lokala näringslivet är centralt för en hållbar landsbygdsutveckling och de platsbundna skogs- och jordbruksnäringarna utgör en viktig bas. Inriktningar om effektivare skogsbruk och trygg matproduktion tar sikte på det ekologiska men har även har tydliga produktionsmål.Skogs- och jordbruket kompletteras av företag inom t.ex. turism,bygg- och transportbranschen, men det finns även potential att bredda näringslivet till andra branscher.Besöks- och upplevelsenäringen är en växande bransch och ses som en framtidssektor inte minst för landsbygden. Nya möjligheter följer också med digitaliseringen och ny teknik som erbjuder utvecklade möjligheter att starta nya företag liksom att arbeta på distans och exempelvis bedriva e-handel. Nya förutsättningar skapas därmed för närhet mellan platser, verksamheter och människor som inte grundar sig på geografi. |
| **Omställning mot ett hållbart samhälle**Landsbygden har en viktig roll i omställningen mot ett hållbart samhälle när det gäller livsmedelsförsörjning. Trots nedgångar och omstrukturering av jordbruket är det viktigt att se längre och skapa förutsättningar och beredskap för lokal livsmedelsproduktion. Att skapa förutsättningar för lokal produktion av mat och sikta mot självförsörjning är viktigt för att kunna hantera kriser och varamer robusta. Med det följer en landsbygd där människor kan bo och verka. Diskussioner bör föras hur lokal produktion kan stimuleras och kommunen har en roll att utveckla lokal och regional livsmedelsupphandling. | **Omställning mot ett hållbart samhälle**Landsbygden har en viktig roll i omställningen mot ett hållbart samhälle när det gäller försörjning med bl. a livsmedel, klimatvänligt byggnadsmaterial och energi. Trots nedgångar och omstrukturering av jordbruket är det viktigt att se längre och skapa förutsättningar och beredskap för ökad lokal livsmedelsproduktion. Att skapa bra förutsättningar för ökad lokal produktion av mat och sikta mot självförsörjning är viktigt för att kunna hantera kriser och vara mer robusta. Med det följer en landsbygd där människor kan bo och verka. Diskussioner bör föras hur lokal produktion kan stimuleras och kommunen har en roll att utveckla lokal och regional livsmedelsupphandling. |
| **Välmående och attraktiv landsbygd**Umeå landsbygd är en stadsnära landsbygd och befolkningen på landsbygden ökar i samma takt som i staden. Urbanisering finns dock i delar av kommunen, samtidigt som mottrender märks. Många unga uppger att de är intresserade av ett landsbygdsboende och det lokala engagemanget och utvecklingen på många platser i kommunen är stark. Detta gör att Umeå landsbygd kan fortsätta utvecklas som en välmående del av kommunen. | **Välmående och attraktiv landsbygd**Umeås landsbygd med ca 200 namngivna byar är en stadsnära och till stora delar sammanhängande landsbygd. Befolkningen på landsbygden ökar i samma takt som i staden även om utvecklingen är svag i vissa områden. Många unga uppger att de är intresserade av ett landsbygdsboende och det lokala engagemanget och utvecklingen på många platser i kommunen är stark. Detta gör att Umeås landsbygd kan fortsätta utvecklas som en välmående del av kommunen. |
| **Landsbygd i ett regionalt, nationellt och europeiskt perspektiv**I en snabbt föränderlig omvärld med nya möjligheter, men också nya utmaningar, finns behov att stärka samverkan mellan stad och landsbygd i en ömsesidig relation. Också en nära samverkan kommuner emellan är av vikt för en sammanhållen region och en hållbar landsbygdsutveckling. Regionala samarbeten som i Umeåregionen, Biosfärområde Vindelälven och Leader-områden är goda exempel på hur samverkan mellan stad, samhällen och landsbygd kan skapa en positiv samhällsutveckling.På regeringsnivå ska en sammanhållen politik för en långsiktigt hållbar utveckling i Sveriges landsbygder skapa förutsättningar för tillväxt, företagande, sysselsättning, attraktivitet och boende på landsbygden. I länet arbetar Länsstyrelsen för utveckling av landsbygden och förverkligande av regeringens och EU:s politik om smart och hållbar tillväxt för alla. Här är Länsstyrelsens ansvar för olika nationella och EU-stödformer en viktig pusselbit. Länsstyrelsen är dessutom ansvarig för det regionala serviceprogrammet, som ska bidra till att utveckla och behålla en tillfredställande servicenivå i länet.Region Västerbotten har det regionala utvecklingsansvaret i Västerbotten och den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är ett viktigt verktyg för att skapa hållbar tillväxt. Delstrategierna Samhällen som inkluderar och utvecklar människor, Platsbaserad näringslivsutveckling, En utåtriktad och tillgänglig region ärde strategier som främst har bäring på landsbygden. | **Landsbygd i ett regionalt, nationellt och europeiskt perspektiv**I en snabbt föränderlig omvärld med nya möjligheter, men också nya utmaningar, finns behov att stärka samverkan mellan stad och landsbygd i en ömsesidig relation. Också en nära samverkan kommuner emellan är av vikt för en sammanhållen region och en hållbar landsbygdsutveckling. Ökad befolkning på landsbygden i Umeå kommun har positiva effekter även för andra kommuner i Umeåregionen. Regionala samarbeten som i Umeåregionen, Biosfärområde Vindelälven och Leader-områden är goda exempel på hur samverkan mellan stad, samhällen och landsbygd kan skapa en positiv samhällsutveckling.På regeringsnivå ska en sammanhållen politik för en långsiktigt hållbar utveckling i Sveriges landsbygder skapa förutsättningar för tillväxt, företagande, sysselsättning, attraktivitet och boende på landsbygden. I länet arbetar Länsstyrelsen för utveckling av landsbygden och förverkligande av regeringens och EU:s politik om smart och hållbar tillväxt för alla. Här är Länsstyrelsens ansvar för olika nationella och EU-stödformer en viktig pusselbit. Länsstyrelsen är dessutom ansvarig för det regionala serviceprogrammet, som ska bidra till att utveckla och behålla en tillfredställande servicenivå i länet.Region Västerbotten har det regionala utvecklingsansvaret i Västerbotten och den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är ett viktigt verktyg för att skapa hållbar tillväxt. Delstrategierna Samhällen som inkluderar och utvecklar människor, Platsbaserad näringslivsutveckling, En utåtriktad och tillgänglig region ärde strategier som främst har bäring på landsbygden. |
| **2.2 Byggande och boende**Landsbygden utgör en attraktiv arbets- och boendemiljö för kommunens medborgare. Det är viktigt att tillvarata landsbygdens och byarnas särskilda kvaliteter samt att skapa förutsättningar och även skapa förutsägbarhet för dem som vill bo kvar i byarna och för personer som vill bosätta sig i landsbygdsmiljöer.Detta avsnitt anger riktlinjer och förhållningssätt som inspirerar till att en sådan bebyggelseutveckling som samtidigt tar till vara och stärker landskapets och bebyggelsens kulturhistoriska och miljömässiga värden. Att markera och utveckla landsbygdens profil är att föra ett stort arv vidare.**Målsättning:**Skapa en hållbar bebyggelsestruktur på landsbygden, som bidrar till att utveckla befintliga strukturer och ge ett ökat underlag till befintlig service och kollektivtrafik. | **2.2 Byggande och boende**Landsbygden utgör en attraktiv arbets- och boendemiljö för kommunens medborgare. Det är viktigt att tillvarata landsbygdens och byarnas särskilda kvaliteter samt att skapa förutsättningar och även skapa förutsägbarhet för nuvarande och tillkommande landsbygdsbor.Detta avsnitt anger riktlinjer och förhållningssätt som inspirerar till att en sådan bebyggelseutveckling som samtidigt tar till vara och stärker landskapets och bebyggelsens kulturhistoriska och miljömässiga värden. Att markera och utveckla landsbygdens profil är att föra ett stort arv vidare.**Målsättning:**Skapa en hållbar bebyggelsestruktur på landsbygden, som bidrar till att utveckla befintliga strukturer och ge ett ökat underlag till befintlig service och kollektivtrafik. |
| **Hållbar bebyggelseutveckling**Inriktningen mot komplettering av Umeå stad med i huvudsak tät kvartersbebyggelse innebär att spritt småhusboende inte är prioriterat i de mest centrala delarna av staden. Efterfrågan på denna typ av boende är samtidigt stor och här har kommunens landsbygd med byar och tätorter en viktig roll att spela.Ny bebyggelse i byar och tätorter innebär att befintliga strukturer kan stöttas. Genom att fler personer bor på de olika platserna stärks underlaget och befintlig infrastruktur nyttjas på bästa sätt. Detta är de grundtankar som går igen gällande för komplettering av staden och kommunens övriga tätorter.Genom att komplettera landsbygden med ny bebyggelse innebär kan förutsättningarna och underlaget stärks för att behålla och utveckla kollektivtrafik, skol- och förskolestruktur, service i form av butiker och vårdfunktioner samt teknisk infrastruktur som exempelvis vägar och VA. Förutsättningarna för bygemenskap och lokalt engagemang kan fortsätta växa med ökad täthet och närhet till fler människor med målet en fortsatt välmående landsbygd med starka byar. | **Hållbar bebyggelseutveckling**Inriktningen mot komplettering av Umeå centralort med i huvudsak tät kvartersbebyggelse innebär att spritt småhusboende inte är prioriterat i de mest centrala delarna av staden. Efterfrågan på denna typ av boende är samtidigt stor och här har kommunens landsbygd med byar och tätorter en viktig roll att spela.Här kan Umeå kommun agera som möjliggörare genom att ta initiativ till större bebyggelseprojekt i lämpliga lägen.Ny bebyggelse i byar och tätorter innebär att befintliga strukturer kan stöttas. Genom att fler personer bor på de olika platserna stärks underlaget och befintlig infrastruktur nyttjas på bästa sätt. Detta är de grundtankar som går igen gällande för komplettering av staden och kommunens övriga tätorter.Genom att komplettera landsbygden med ny bebyggelse ~~innebär~~ kan förutsättningarna och underlaget stärkas för att behålla och utveckla näringsliv, kollektivtrafik, skol- och förskolestruktur, service i form av butiker och vårdfunktioner samt teknisk infrastruktur som exempelvis vägar och VA. Förutsättningarna för bygemenskap och lokalt engagemang kan fortsätta växa med ökad täthet och närhet till fler människor med målet en fortsatt välmående landsbygd med starka byar. |
| **Positiv grundinställning till ny bebyggelse på landsbygden**I detta avsnitt formuleras generella förhållningssätt som vägledning för enskilda och som stöd vid plan- och bygglovhandläggning. De uttrycker inte en avvägning mot andra allmänna eller enskilda intressen vilket istället sker i byggnadsnämndens prövning.Plan- och bygglagen uttrycker att mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Den grundläggande frågan rör om tänkt bebyggelse är lämplig; dels huruvida den är lämplig ur övergripande kommunal synpunkt, dels utifrån hänsyn till allmänna intressen.Översiktsplanens grundinställning är positiv till nylokalisering av permanentbebyggelse på landsbygden. Framförallt bör utvecklingen ske inom ett antal byar i stråk. Utveckling av bebyggelse i dessa byar inom stråk ses som lämplig med beaktande av bland annat möjligheten att stärka befintlig service och kollektivtrafik.Byggnader och anläggningar för areella näringar och andra verksamheter utgör ett växande inslag i bebyggelsestrukturen och bejakas.För vissa områden, där bebyggelsetrycket är stort, är det värdefullt om särskilda utvecklingsprogram tas fram för att kartlägga olika behov och visa på möjliga lösningar.De flesta av Umeås byar är gamla jordbruksbyar där djurhållning har varit ett naturligt inslag. Hästar och hästhållning spelar en viktig roll för landsbygdsutvecklingen och kan utgöra en drivkraft för att bosätta sig på landsbygden. Djur har en positiv inverkan på människors välbefinnande och det är en tillgång att man på landet har möjlighet att ha djur som traditionen bjuder. | **Positiv grundinställning till ny bebyggelse på landsbygden**I detta avsnitt formuleras generella förhållningssätt som vägledning för enskilda och som stöd vid plan- och bygglovhandläggning. De uttrycker inte en avvägning mot andra allmänna eller enskilda intressen vilket istället sker i byggnadsnämndens prövning.Plan- och bygglagen uttrycker att mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Den grundläggande frågan rör om tänkt bebyggelse är lämplig; dels huruvida den är lämplig ur övergripande kommunal synpunkt, dels utifrån hänsyn till allmänna intressen.Översiktsplanens grundinställning är positiv till nylokalisering av arbetsplatser och permanentbebyggelse på landsbygden. Framförallt bör utvecklingen ske inom ett antal byar i stråk. Utveckling av bebyggelse i dessa byar inom stråk ses som lämplig med beaktande av bland annat möjligheten att stärka befintlig service och kollektivtrafik.Byggnader och anläggningar för areella näringar och andra verksamheter utgör ett växande inslag i bebyggelsestrukturen och bejakas.För vissa områden, där bebyggelsetrycket är stort, är det värdefullt om särskilda utvecklingsprogram tas fram för att kartlägga olika behov och visa på möjliga lösningar.De flesta av Umeås byar är gamla jordbruksbyar där djurhållning har varit ett naturligt inslag. Hästar och hästhållning spelar en viktig roll för landsbygdsutvecklingen och kan utgöra en drivkraft för att bosätta sig på landsbygden. Djur har en positiv inverkan på människors välbefinnande och det är en tillgång att man på landet har möjlighet att ha djur som traditionen bjuder. |
| **Utveckling i byar inom tillväxtstråk**Bebyggelsescenariot Umeå 200 000 invånare pekar ut byar inom tillväxtstråk. I dessa intressanta byar ser vi en tydlig positiv utveckling och här spås fortsatt utveckling. Stråken sträcker sig i olika riktningar och sammanstrålar i staden, invid kust och älv samt i, och i omlandet kring, tätorter i kommundelarna. Bystråken sammanfaller med de i kommunens trafikstrategi utpekade kollektivtrafikstråksamt strategin för vatten och avlopp. Tillkommande bebyggelse i tillväxtstråken ger ett ökat underlag till befintlig service och kollektivtrafik. Exempelvis kan byggande av flerbostadshus blir aktuellt i strategiska lägen. För att ytterligare möjliggöra utveckling i strategiskt viktiga byar kan kommunalt markförvärv övervägas. | **Utvecklingsstråk**Bebyggelsescenariot Umeå 200 000 invånare pekar ut byar inom 7 utvecklingsstråk. I många byar efter dessa stråk ser vi en tydlig positiv utveckling och här spås fortsatt utveckling men även i stråk med idag svag utveckling finns betydande potential som exempelvis i Sävarådalen och efter väg 364. Stråken sträcker sig i olika riktningar och sammanstrålar i staden, invid kust och älv samt i, och i omlandet kring, tätorter i kommundelarna. Bystråken sammanfaller med de i kommunens trafikstrategi utpekade kollektivtrafikstråk samt strategin för vatten och avlopp. Tillkommande bebyggelse i tillväxtstråken ger ett ökat underlag till befintlig service och kollektivtrafik. Exempelvis kan byggande av flerbostadshus blir aktuellt i strategiska lägen. För att ytterligare möjliggöra utveckling i strategiskt viktiga byar kan kommunalt markförvärv övervägas. |
| **Byar i tillväxtstråk – vad avses, sid 13** |  |
| I fem olika stråk som sammanstrålar i staden planeras för tillväxt i en omfattning av 3000 personer. De utpekade tillväxtstråken är följande: | I sju olika stråk som sammanstrålar i centralorten respektive Sävar planeras för en betydande del av en ökad befolkningstillväxt på landsbygden med 11 000 personer. De utpekade tillväxtstråken är följande: |
| **Stråk längs väg 363**I riktning mot Vindeln finns byarna Tjälamark, Håkmark, Hissjö, Haddingen, Långviksvallen samt Tavelsjö. Hissjö och Tavelsjö är tätorter med uppbyggd service bl. a i form av butik, förskola och skola samt VA. | **Stråk längs väg 363**I riktning mot Vindeln finns bl. a byarna Tjälamark, Håkmark, Hissjö, Kvarnfors, Haddingen, Sunnansjö, Långviksvallen, Tavelsjö, Rödåsel och Rödånäs. Hissjö, Tavelsjö och Rödåsel är byar med uppbyggd service i varierande grad med butiker, förskolor och skolor, och VA. |
| **Stråk uppströms älven**Via Baggböle och Klabböle sträcker sig ett stråk som omfattar bl. a tätorterna Brännland och Sörfors som båda har skolverksamhet. | **Stråk uppströms Umeälven**Via Baggböle och Klabböle sträcker sig ett stråk som omfattar bl. a byarna Brännland, Sörfors, Norrfors, Gubböle och Överboda. Längs stråket finns flera skolor och butiker.  |
| **Stråk västerut mot Hössjö**Från Röbäck via Skravelsjö sträcker sig nästa stråk som samlar Yttersjö, Kasamark samt Hössjö. | **Stråk västerut mot Hössjö**Från Röbäck via Skravelsjö sträcker sig nästa stråk som samlar bl. a byarna Djäkneböle, Yttersjö, Kasamark samt Hössjö. |
| **Stråk till havet**Från Stöcksjö och Stöcke via en rad byar såsom Ström, Strömbäck och Sörböle sträcker sig ytterligare ett stråk fram till Norrmjöle och Sörmjöle. Skolor finns på tre platser längs stråket och avloppsnät kommer att byggas på platserna vid Mjölefjärden. |  |
| **Stråk från Tavleliden till Sävar****Ett femte stråk sträcker sig från Tavleliden via** Innertavle, Täfteå, Sävarberg samt Tomterna. Innertavle och Täfteå är tätorter som båda har skola och förskolor och utbyggd VA. I Täfteå finns även en matvaruaffär. |  |
|  | **Stråk efter väg 364**I riktning mot Burträsk sträcker sig ett stråk från Ersmark via Fällforsån, Flurkmark, Kroksjö, Mickelsträsk och Botsmark m fl byar fram till Ytteråträsk. |
|  | **Stråk efter Sävarådalen**Från Sävar uppströms Sävarån med byarna Gunnismark, Tålsmark Bullmark, Furunäs Gravmark och Gravfors som sammanstrålar i Botsmark med stråket efter väg 364. |
| **Utveckling utom tillväxtstråk**Utveckling av bebyggelse utanför tillväxtstråk betraktas positivt. Här kan det bli aktuellt att pröva enstaka lokaliseringar och kompletteringar av befintlig bebyggelse. Enskilda lösningar för teknisk försörjning förutses här bli aktuellt i högre utsträckning vilket kan medföra krav på större tomtstorlekar.I områden med svagare befolkningsutveckling ges möjligheter att pröva möjligheten till lättnader i strandskyddet för byggande i strandnära lägen.Fördjupning för kusten respektive älvslandskapet beskriver riktlinjer för byggande på platser invid hav och älv. Byggande i omlandet kring tätorter beskrivs i resp. fördjupad översiktsplan. | **Utveckling utom tillväxtstråk**Utveckling av bebyggelse utanför tillväxtstråk betraktas positivt. Här kan det bli aktuellt att pröva enstaka lokaliseringar och kompletteringar av befintlig bebyggelse. Enskilda lösningar för teknisk försörjning förutses här bli aktuellt i högre utsträckning vilket kan medföra krav på större tomtstorlekar.I områden med svagare befolkningsutveckling ges möjligheter att pröva möjligheten till lättnader i strandskyddet för byggande i strandnära lägen.Fördjupning för kusten respektive älvslandskapet beskriver riktlinjer för byggande på platser invid hav och älv. Byggande i omlandet kring tätorter beskrivs i respektive fördjupad översiktsplan. |
| **Riktlinjer för bebyggelse – generellt,****sid 14** |  |
| Läs generella riktlinjer samt skrivningar om Allmän tillämplighetsprövning i Översiktsplan Umeå kommun. |  |
| Inställningen till utveckling av bebyggelse på landsbygden är positiv. |  |
| Kommunens VA-strategi beaktas. |  |
| Ny bostadsbebyggelse bör normalt lokaliseras i närheten av befintliga helårsbostäder och allmän väg eller större allmänt trafikerad enskild väg. |  |
| Randbebyggelse längs allmänna vägar utanför tätorter bör dock undvikas. | Randbebyggelse med nya enskilda utfarter längs allmänna vägar utanför tätorter bör dock undvikas. |
| Byggande av flerbostadshus betraktas positivt för att tillgodose efterfrågan på lägenheter. |  |
| Ett landsbygdsboende bör ge möjlighet till egen odling och viss djurhållning. |  |
| Det kan bli aktuellt att gå direkt på lokaliseringsprövning och bygglov vid utveckling av bebyggelse på landsbygden. |  |
| Allmän plats med enskilt huvudmannaskap kan prövas. |  |
| Ny bebyggelse bör komplettera befintlig bebyggelse och bör i första hand lokaliseras till byar längs utpekade kollektivtrafikstråk. |  |
| Möjligheten att driva rationellt jordbruk ska inte försvåras. Fragmentering av sammanhållen jordbruksmark bör undvikas. |  |
|  |  |
| **Riktlinjer för bebyggelse i byar inom tillväxtstråk, sid 15.** |  |
| Utveckling av bebyggelse i stråken ses som lämpliga med beaktande av kommunens VA-strategi. | Utveckling av bebyggelse i stråken ses som lämpliga med beaktande av kommunens VA-strategi. Avsaknad av kommunala VA-lösningar får inte utgöra hinder för bebyggelse om enskilda lösningar kan ordnas. |
| I byar inom stråken kan samlad bebyggelse utvecklas. | I byar inom stråken kan samlad bebyggelse utvecklas. Stadsliknande villakvarter bör dock undvikas. |
|  |  |
| **Riktlinje för bebyggelse i byar utom tillväxtstråk.** |  |
| Även utveckling av bebyggelse utanför tillväxtstråk kan tillåtas. Här kan det bli aktuellt att pröva enstaka lokaliseringar och kompletteringar av befintlig bebyggelse. | Även utveckling av bebyggelse utanför tillväxtstråk bejakas. Här kan det bli aktuellt att pröva enstaka lokaliseringar och kompletteringar av befintlig bebyggelse. |
| Enskilda lösningar för teknisk försörjning förutses här bli aktuell i högre utsträckning, vilket kan medföra krav på större tomtstorlekar. |  |
| I områden med svagare befolkningsutveckling kan möjligheter finnas att pröva lättnader i strandskyddet för byggande i strandnära lägen. Se tematiskt tillägg för Landsbygdsutveckling i strandnära läge. |  |
|  |  |
| **Riktlinjer för enstaka nylokaliseringar och mindre grupper** |  |
| Enstaka nylokaliseringar inom eller i direkt anslutning till befintliga bebyggelsegrupper kan accepteras i det fall den tillkommande bebyggelsen samspelar med den befintliga bebyggelsen på ett bra sätt och inte stegvis leder till en succesiv utvidgning av den befintliga bebyggelsegruppen. De får inte heller vara hindrande för jordbruk, friluftsliv-, natur- eller kulturmiljöintressen och hänsyn ska tas till strandskydd. Därutöver krävs att VA-frågan kan lösas på ett hållbart sätt och att lokaliseringen är hållbar utifrån möjlighet att nyttja befintlig infrastruktur som exempelvis kollektivtrafik. | Enstaka nylokaliseringar inom eller i direkt anslutning till befintliga bebyggelsegrupper kan accepteras i det fall den tillkommande bebyggelsen samspelar med den befintliga bebyggelsen på ett bra sätt. ~~och inte stegvis leder till en succesiv utvidgning av den befintliga bebyggelsegruppen~~. De får inte heller vara hindrande för jordbruk, friluftsliv-, natur- eller kulturmiljöintressen och hänsyn ska tas till strandskydd. Därutöver krävs att VA-frågan kan lösas på ett hållbart sätt och att lokaliseringen är miljömässigt hållbar. ~~utifrån möjlighet att~~~~nyttja befintlig infrastruktur som exempelvis kollektivtrafik.~~ |
| Vid lokalisering av bebyggelse bör hänsyn tas till förutsättningarna att klara en acceptabel trafikförsörjning och annan samhällsservice till rimliga kostnader. Kommunalekonomiska konsekvenser av en lokalisering kan behöva beaktas, även vid prövning av enskilda bygglovsärenden, t.ex. bristande skol- eller VA-kapacitet eller uppkomst av andra krav på samhällsservice som kommunen inte kan tillgodose med planerade och tillgängliga resurser. Ny permanentbostad bör därför lokaliseras i närheten av befintliga helårsbostäder och i närheten av allmän väg eller större allmänt trafikerad enskild väg. Om lokaliseringen styrs av rimliga enskilda intressen, t.ex. vid näringsanknuten bebyggelse, bör även annanlokalisering godtas. | ~~Vid lokalisering av bebyggelse bör hänsyn tas till förutsättningarna att klara en acceptabel trafikförsörjning och annan samhällsservice till rimliga kostnader. Kommunalekonomiska konsekvenser av en lokalisering kan behöva beaktas, även vid prövning av enskilda bygglovsärenden, t.ex. bristande skol- eller VA-kapacitet eller uppkomst av andra krav på samhällsservice som kommunen inte kan tillgodose med planerade och tillgängliga resurser. Ny permanentbostad bör därför lokaliseras i närheten av befintliga helårsbostäder och i närheten av allmän väg eller större allmänt trafikerad enskild väg. Om lokaliseringen styrs av rimliga enskilda intressen, t.ex. vid näringsanknuten bebyggelse, bör även annan~~~~lokalisering godtas.~~ |
| Utbredning av bebyggelse med direktutfarter längs allmän väg bör undvikas, liksom randbebyggelseomedelbart utanför detaljplanelagda områden. | Utbredning av bebyggelse med direktutfarter längs allmän väg bör undvikas. ~~liksom randbebyggelse~~~~omedelbart utanför detaljplanelagda områden.~~ |
| Ovanstående uttrycker ett allmänt intresse som alltid ska beaktas vid lokaliseringsprövningar genom bygglov och detaljplaneläggning enligt reglerna i plan- och bygglagen. |  |
|  | Helt nya byar kan tillåtas uppstå i attraktiva lägen där det är lämpligt ur miljö- och hållbarhetssynpunkt och med beaktande av landsbygdens bebyggelsestruktur. |
|  |  |
| **Riktlinjer för fritidshus** |  |
| Fritidshusbebyggelse betraktas positivt. Den får dock inte inverka hindrande för det rörliga friluftslivet eller påtagliga naturvårdsintressen. Den bör lokaliseras till samlade grupper som hålls åtskilda av naturmark. |  |
| Fritidshusområdens befintliga karaktär bör bibehållas. Det gäller såväl bebyggelsens omfattning och utformning som tomtplatsernas storlek. Inom älvslandskapet och i vissa särskilt känsliga områden efter kusten är det särskilt viktigt att värna om fritidsbebyggelsens karaktär med hänsyn till kultur- eller naturvärden. |  |
|  |  |
| **2.3 Näringsliv och kommersiell service**Lokal näringslivsutveckling är motorn för hållbar utveckling på Umeå landsbygd. Det lokala näringslivet urskiljer sig genom de platsbundna, areella näringarna och många fåmansföretag. De primära branscherna är jord- och skogsbruk, bygg, transport, tillverkning och juridik/ekonomi med potential att bredda näringslivet till andra branscher.Enskilda initiativ är basen för näringslivets utveckling på landsbygden och kommunen förutsätter att företagare, enskilda och utvecklingsgrupper i sitt arbete så långt som möjligt söker finansiering via statliga företagsstöd, EU-fonder etc.**Målsättning:**Utveckla och stärka det lokala näringslivet som motor för hållbar landsbygdsutveckling.**Handel och service**Den kommersiella handeln och annan service är viktig för den lokala utvecklingen och inte minst för näringslivsutvecklingen. Lanthandeln har en nyckelroll, inte bara för inköp av t.ex. dagligvaror och drivmedel, utan också som mötesplats och knutpunkt i bygden. Nya IT-lösningar ger handeln och servicen på landsbygden förändrade förutsättningar och möjligheter.**Jord- och skogsbruk**Ett aktivt jord- och skogsbruk har flera viktiga roller och värden på Umeå landsbygd, bland annat; näringslivsutveckling, lokal livsmedelsproduktion, ekosystemtjänster och rekreation. Dessutom är ett aktivt jordbruk med dess karaktäristiska öppna landskapsbild en av förutsättningarna för en attraktiv boendemiljö på landsbygden. Inriktningar om effektivare skogsbruk och trygg matproduktion tar sikte på det ekologiska men som även har tydliga produktionsmål.**Turism- och besöksmålsutveckling**I översiktsplanen pekas en rad besöksmål av olika karaktärer ut. Tanken är också att de många natur-, kulturmiljö- och rekreationsområden kan fungera som bas för en utvecklad besöks- och turismnäring. Därutöver finns en lång rad områden i kommunens landsbygdsdel som i samverkan med lokala intressenter utgör utvecklingsbara utflyktsmål. | **2.3 Näringsliv och kommersiell service**Lokal näringslivsutveckling är motorn för hållbar utveckling i såväl stad som på landsbygden. Landsbygdens näringsliv urskiljer sig genom de platsbundna, areella näringarna och många fåmansföretag. De primära branscherna är jord- och skogsbruk, bygg, transport, tillverkning och juridik/ekonomi med potential att bredda näringslivet till andra branscher som turism och platsoberoende verksamheter baserade på modern informationsteknik.Enskilda initiativ är basen för näringslivets utveckling på landsbygden. Kommunen skall bidra med aktivt stöd genom snabb handläggning och support från kommunens näringslivsservice. Kommunen förutsätter att företagare, enskilda och utvecklingsgrupper i sitt arbete så långt som möjligt söker finansiering via statliga företagsstöd, EU-fonder etc.**Målsättning:**Utveckla och stärka det lokala näringslivet som motor för hållbar landsbygdsutveckling.**Handel och service**Den kommersiella handeln och annan service är viktig för den lokala utvecklingen och inte minst för näringslivsutvecklingen. Lanthandeln har en nyckelroll, inte bara för inköp av t.ex. dagligvaror och drivmedel, utan också som ombud för post, apotek och Systembolaget. Lanthandeln är dessutom en mötesplats och knutpunkt i bygden. Nya IT-lösningar ger handeln och servicen på landsbygden förändrade förutsättningar och möjligheter. |
| **Riktlinjer Näringsliv- och kommersiell service, sid 16.** |  |
| Enskilda initiativ är basen för näringslivsutveckling på landsbygden. | Kommentar: Om detta skiljer sig från vad som gäller i staden bör punkten utgå eller omformuleras. Kommunen skall behandla alla invånare lika och inte begära mer av landsbygdens folk. |
| Se målsättningar och riktlinjer kring näringslivsutveckling i Fördjupning för Umeå som är gällande för kommunen som helhet. |  |
| Se riktlinjer kopplat tilljordbruk och skogsbruk under avsnittet Naturresurser. |  |
| **2.4 Offentlig service**En väl utbyggd offentlig service är av stor betydelse för kommunens och landsbygdens attraktivitet som bostadsort, för näringslivets utvecklingsmöjligheter och för möjligheterna att utveckla turismen. Inom offentlig service ansvarar kommunen t.ex. för skola och barnomsorg, socialtjänst, teknisk service som snöröjning och fritids- och kulturutbud.I princip skall kommunal service behandlas lika över hela kommunen, vilket innebär att servicen baseras på det serviceunderlag som finns i respektive område. Umeå landsbygd har andra förutsättningar än staden, som t.ex. gleshet, längre avstånd och färre människor. Den offentliga servicen på landsbygden behöver därför planeras, organiseras och genomföras utifrån dess specifika förutsättningar.Stärkt samverkan med övriga offentliga aktörer som landstinget ochstaten samt ideella och kommersiella aktörer för att skapa bästa möjliga service på landsbygden.Skolor och barnomsorg på landsbygden är viktiga för barnen som vistas och får sin undervisning där, men har även stor betydelse för bygden och den lokala utvecklingen. Till exempel kan skolan vara en viktig mötesplats och identitetsskapare samt vara initiativ- och/eller deltagare i lokala aktiviteter etc.För äldre kan en välfungerande äldreomsorg, och utvecklad välfärdsteknologi betyda stora möjligheter att kunna bo kvar på hemorten, nära anhöriga.Umeå landsbygds fritids- och kulturutbud, anläggningar och lokaler fyller många funktioner. Här erbjuds aktiviteter för barn och unga, rekreationsmöjligheter för bygdens befolkning och här finns mötesplatser och förenings- och samlingslokaler.**Målsättning:**På landsbygden finns tillgång till grundläggande offentlig service. | **2.4 Offentlig service**En väl utbyggd offentlig service är av stor betydelse för kommunens och landsbygdens attraktivitet som bostadsort, för näringslivets utvecklingsmöjligheter och för möjligheterna att utveckla turismen. Inom offentlig service ansvarar kommunen t.ex. för skola och barnomsorg, socialtjänst, teknisk service som snöröjning och fritids- och kulturutbud.I princip skall kommunal service behandlas lika över hela kommunen, vilket innebär att servicen baseras på det serviceunderlag som finns i respektive område. Umeås landsbygd har andra förutsättningar än staden, som t.ex. gleshet, längre avstånd och färre människor. Den offentliga servicen på landsbygden behöver därför planeras, organiseras och genomföras utifrån dess specifika förutsättningar.Stärkt samverkan med övriga offentliga aktörer, som landstinget ochstaten samt ideella och kommersiella aktörer, behövs för att skapa bästa möjliga service på landsbygden.Skolor och barnomsorg på landsbygden är viktiga för barnen som vistas och får sin undervisning där, men har även stor betydelse för bygden och den lokala utvecklingen. Till exempel kan skolan vara en viktig mötesplats och identitetsskapare samt vara initiativ- och/eller deltagare i lokala aktiviteter etc.För äldre kan en välfungerande äldreomsorg, tillgång till trivselboende och utvecklad välfärdsteknologi betyda stora möjligheter att kunna bo kvar på hemorten, nära anhöriga.Umeå landsbygds fritids- och kulturutbud, anläggningar och lokaler fyller många funktioner. Här erbjuds aktiviteter för barn och unga, rekreationsmöjligheter för bygdens befolkning och besökare och här finns mötesplatser och förenings- och samlingslokaler.**Målsättning:**På landsbygden finns tillgång till grundläggande offentlig service |
| **Riktlinjer Offentlig service, sid 17.** |  |
| Kommunen samarbetar med övriga offentliga aktörer gällande offentlig service. |  |
| Möjligheter till samordning och synergieffekter inom offentlig service bör tillvaratas. |  |
| Kommunen bör titta på olika boendeformer på landsbygden för personer med omsorgsbehov. |  |
| **2.5 Infrastruktur och kommunikationer**Fungerande infrastruktur och kommunikationer är viktiga delar av en hållbar landsbygdsutveckling. Det handlar om kollektivtrafik och vägar för gång, cykel och bil men också om bredbandssatsningar, mobiltäckning liksom teknisk infrastruktur för vatten, avlopp, avfall, återvinning och energiförsörjning.Enbart en fast infrastruktur är inte tillräckligt- den behöver användas hållbart och här är hållbara resmönster, och hållbart beteende en nyckel.Kommunens övergripande trafikstrategi beskrivs i Översiktsplan Umeå kommun 2016. Där anges målsättningar och prioriterade kollektivtrafikstråk beskrivs. Se Fördjupning för Umeå för kommunens riktlinjer kring vatten, avlopp, avfall, återvinning och energiförsörjning.**Målsättning:**Möjligheter till hållbara resor på landsbygden ökar och en robusthet eftersträvas i den tekniska infrastrukturen. | **2.5 Infrastruktur och kommunikationer**Fungerande infrastruktur och kommunikationer är viktiga delar av en hållbar landsbygdsutveckling. Det handlar om kollektivtrafik och vägar för gång, cykel och bil men också om bredbandssatsningar, mobiltäckning liksom teknisk infrastruktur för vatten, avlopp, avfall, återvinning och energiförsörjning.Enbart en fast infrastruktur är inte tillräckligt- den behöver användas hållbart och här är hållbara resmönster, klimatneutrala drivmedel och hållbart beteende en nyckel.Kommunens övergripande trafikstrategi beskrivs i Översiktsplan Umeå kommun 2016. Där anges målsättningar och prioriterade kollektivtrafikstråk beskrivs. Se Fördjupning för Umeå för kommunens riktlinjer kring vatten, avlopp, avfall, återvinning och energiförsörjning.**Målsättning:**Möjligheter till hållbara resor på landsbygden ökar och en robusthet eftersträvas i den tekniska infrastrukturen. |
| **Hållbart resande**Förutsättningen för kollektivtrafik på Umeås landsbygd är, jämfört med tätorten, färre personer på färre platser. Utvecklad infrastruktur skapar förutsättningar för en större arbetsmarknadsregion och ger goda möjligheter att bosätta sig på landsbygden.Genom att fokusera bebyggelseutveckling till byar i utpekade stråk stärks befintlig kollektivtrafik och bidrar till en mer hållbar samhällsstruktur.Kommunens stomme för kollektivtrafik baseras på Länstrafikens linjer. Prioriterade förbindelse för buss sammanfaller med de bystråk som pekas ut i tillväxtscenariot.Spårbunden kollektivtrafik i Umeå kommun baseras dels på Botniabanan mellan Umeå och Örnsköldsvik och Tvärbanan mot Lycksele. Botniabanan knyter samman Umeå med städer och tätorter längs Norrlandskusten. Norrbotniabanan planeras med anslutning till verksamhetsområdet Dåva samt med ett stationsläge i Sävar centrum. Norrbotniabanan är en förbindelse som utgör en saknad pusselbit för ett komplett järnvägssystem längs Norrlandskusten. Ett möjligt framtida stationsläge finns i Sörmjöle. Tåg med pendeltrafik trafikerarbland annat sträckan Umeå- Vännäs.För landsbygden handlar utveckling av kollektivtrafik också om samåkningsmöjligheter och möjligheter för utveckling av pendlarparkeringar. Där underlaget för buss- och tågtrafik är för litet bör samåkning eftersträvas och möjliggöras för att öka de hållbara resorna. Andra verktyg kan vara pendlarparkeringar i stadskärnans randzon som gör det möjligt att gå, cykla eller åka buss sista bitenav resan liksom att utveckla pendlarparkeringar i strategiska lägen på landsbygd för att möjliggöra omstigningsplatser.När det gäller utveckling av möjligheter att cykla prioriteras gång- och cykelåtgärder i Länstransportplanen där kommunen kan lyfta prioriterade objekt. Samarbetet mellan Umeå och grannkommunen bör stärkas när det gäller förbindelser för kollektivtrafik.Läs mer om den övergripande strukturen angående kommunikationer i*Översiktsplan Umeå kommun - Fördjupning för Umeå.* | **Hållbart resande**Förutsättningen för kollektivtrafik på Umeås landsbygd är, jämfört med tätorten, färre personer på färre platser. Utvecklad infrastruktur skapar förutsättningar för en större arbetsmarknadsregion och ger goda möjligheter att bosätta sig på landsbygden.Bilen är ett avgörande inslag i landsbygdens transportsystem. Det är därför angeläget att kommunen på olika sätt främjar en snabb övergång till klimatneutrala drivmedel som biogas och eldrift. Kommunen medverkar aktivt till att möjligheter att tanka biogas skapas och till en väl utbyggd ladd-infrastruktur för eldrift.Genom att fokusera bebyggelseutveckling till byar i utpekade stråk stärks befintlig kollektivtrafik och ger fler möjligheter att nyttja kollektiva färdmedel.Kommunens stomme för kollektivtrafik baseras på Länstrafikens linjer. Prioriterade förbindelse för buss sammanfaller med de byastråk som pekas ut i tillväxtscenariot.Spårbunden kollektivtrafik i Umeå kommun baseras dels på Botniabanan mellan Umeå och Örnsköldsvik och Tvärbanan mot Lycksele. Botniabanan knyter samman Umeå med städer och tätorter längs Norrlandskusten. Norrbotniabanan planeras med anslutning till verksamhetsområdet Dåva samt med ett stationsläge i Sävar centrum. Norrbotniabanan är en förbindelse som utgör en saknad pusselbit för ett komplett järnvägssystem längs Norrlandskusten. Ett möjligt framtida stationsläge finns i Sörmjöle. Tåg med pendeltrafik trafikerarbland annat sträckan Umeå-Vännäs.För landsbygden handlar utveckling av kollektivtrafik också om samåkningsmöjligheter och möjligheter för utveckling av pendlarparkeringar. Där underlaget för buss- och tågtrafik är för litet bör samåkning eftersträvas och möjliggöras för att öka de hållbara resorna. Andra verktyg kan vara pendlarparkeringar i stadskärnans randzon som gör det möjligt att gå, cykla eller åka buss sista bitenav resan liksom att utveckla pendlarparkeringar i strategiska lägen på landsbygd för att möjliggöra omstigningsplatser.När det gäller utveckling av möjligheter att cykla prioriteras gång- och cykelåtgärder i Länstransportplanen där kommunen kan lyfta prioriterade objekt. Samarbetet mellan Umeå och grannkommunerna bör stärkas när det gäller förbindelser för kollektivtrafik.Läs mer om den övergripande strukturen angående kommunikationer i*Översiktsplan Umeå kommun - Fördjupning för Umeå.* |
| **IT**Nya möjligheter följer med den ökande digitaliseringen och ny teknik som erbjuder utvecklade möjligheter att arbeta på distans och exempelvis bedriva e-handel. Därför är god mobiltäckning och snabbt, fungerande bredband centralt för att kunna bo och verka på Umeå landsbygd.I -infrastrukturprogrammet för Umeå kommun anger målsättningar för bland annat bredbands- och mobiltäckningen på Umeå landsbygd och beskriver de insatser kommunen kan göra för att stötta utvecklingen. Det är insatser som rådgivning till lokala bredbandsföreningar, samarbete med marknadsaktörer om ökad mobiltäckning och förändrade arbetssätt i kommunen etc. | **IT**Nya möjligheter följer med den ökande digitaliseringen och ny teknik som erbjuder utvecklade möjligheter att arbeta på distans och exempelvis bedriva e-handel liksom etablera nya platsoberoende verksamheter. Därför är god mobiltäckning och snabbt, fungerande bredband centralt för att kunna bo och verka på Umeås landsbygd.I infrastrukturprogrammet för Umeå kommun anger målsättningar för bland annat bredbands- och mobiltäckningen på Umeås landsbygd och beskriver de insatser kommunen kan göra för att stötta utvecklingen. Det är insatser som rådgivning till lokala bredbandsföreningar, samarbete med marknadsaktörer om ökad mobiltäckning och förändrade arbetssätt i kommunen etc. |
|  |  |
| **Riktlinjer Infrastruktur och kommunikationer, sid 19** |  |
| Planering av infrastruktur och bebyggelseutveckling i tillväxtstråk samordnas på så sätt att utpekade tillväxtstråk prioriteras för tillkommande bebyggelse samt att infrastruktursatsningarkoncentreras till dessa stråk. |  |
| Underlätta för utvecklande av hållbara resmönster och att resenärer kan åka kollektivt så att resor flyttas från bil till andra transportslag där möjligheter finns. |  |
| **2.6 Lokal utveckling och lokalt engagemang**Lokala utvecklingsgrupper arbetar aktivt med utveckling av sina byar och samhällen. De marknadsför själva sina platser och erbjuder några av de mest attraktiva livsmiljöerna i kommunen. Nära samarbete mellan de lokala utvecklingsgrupperna, kommunen och andra aktörer kan resultera i nya serviceformer, utvecklingsprojekt, näringslivsutveckling och olika aktiviteter. Den lokala utvecklingenpå Umeå landsbygd kommer hela kommunen till godo och samverkan och koppling mellan landsbygd och stad är en självklar del i Umeås fortsatta utveckling.Ansvaret att ta fram lokala utvecklingsplaner åvilar varje utvecklingsgrupp. Det är viktigt att invånarna själva arbetar med den egna platsens utvecklingsfrågor, eftersom de har den bästa kunskapen om förhållandena i lokalområdet och att arbetet föregår under demokratiska, jämlika och jämställda former. Det gemensammaarbetet kan förutom konkreta utvecklingsplaner även leda till ökadsocial sammanhållning i bygden och att fler är delaktiga i utvecklingen och bidrar med nya idéer. De lokala utvecklingsplanerna ska ses som en viljeinriktning för byn och vägs in i kommunens översiktsplanering samt facknämnders verksamhets- och budgetplanering. På samma sätt beaktar byutvecklingsplaner kommunens översiktsplanering. Generellt ska Umeå kommun sträva efter att ha ett aktivt utvecklingsarbete med intressenter och organisationer på Umeå landsbygd. | **2.6 Lokal utveckling och lokalt engagemang**I delar av kommunens landsbygd finns lokala utvecklingsgrupper som arbetar aktivt med utveckling av sina byar och samhällen. De marknadsför själva sina platser och erbjuder några av de mest attraktiva livsmiljöerna i kommunen. Nära samarbete mellan de lokala utvecklingsgrupperna, kommunen och andra aktörer kan resultera i nya serviceformer, utvecklingsprojekt, näringslivsutveckling och olika aktiviteter. Den lokala utvecklingen på Umeås landsbygd kommer hela kommunen till godo och samverkan och koppling mellan landsbygd och stad är en självklar del i Umeås fortsatta utveckling.En del lokala utvecklingsgrupper tar på frivillig bas fram lokala utvecklingsplaner som bidrar med viktiga inspel för den kommunala planeringen. Det är viktigt att invånarna själva arbetar med den egna platsens utvecklingsfrågor, eftersom de har den bästa kunskapen om förhållandena i lokalområdet och att arbetet föregår under demokratiska, jämlika och jämställda former. Det gemensammaarbetet kan förutom konkreta utvecklingsplaner även leda till ökadsocial sammanhållning i bygden och att fler är delaktiga i utvecklingen och bidrar med nya idéer. De lokala utvecklingsplanerna ska ses som en viljeinriktning för byn och vägs in i kommunens översiktsplanering samt facknämnders verksamhets- och budgetplanering. På samma sätt beaktar byutvecklingsplaner kommunens översiktsplanering. Generellt ska Umeå kommun sträva efter att ha ett aktivt utvecklingsarbete med intressenter och organisationer på Umeå landsbygd.Kommunen har samma ansvar för en väl fungerande kommunal service oavsett förekomst av aktiva utvecklingsgrupper. |
| **Föreningsliv och lokalt engagemang**Betydelsen av föreningsliv och civilsamhälle är stort på landsbygden. Det aktiva engagemanget utgör en bas för bygden och driver tillsammans med näringslivet den lokala utvecklingen. Det handlar om t.ex. idrottsföreningar, projektföreningar och kyrkor, som inte bara samlar människor, men även utgör mötesplatser och bidrar med lokala faciliteter och samlingslokaler.Många praktiska frågor på Umeå landsbygd sköts dessutom av föreningar såsom underhåll av vägar, vatten etc. Kommunen kan skapa goda förutsättningar för den ideella sektorn så att de kan bidra på bästa sätt till den lokala utvecklingen. Målet är att stärka civilsamhället och ideella organisationer genom aktiv samverkan, och genom information om utvecklings- och bidragsmöjligheter.Kommunen kan bistå med rådgivning till lokala föreningar på landsbygden som vill arbeta med frågor såsom generationsväxling, kompetensutveckling, mångfald vad gäller t.ex. ålder, kön och etnicitet.**Målsättning:**Det lokala engagemanget fortsätter utvecklas och det aktiva utvecklingsarbetet främjar tillväxten på landsbygden. | **Föreningsliv och lokalt engagemang**Ett omfattande, varierat föreningsliv utgör en av landsbygdens konkurrensfördelar och bidrar till ett starkt civilsamhälle. Det aktiva engagemanget utgör en bas för bygden och driver tillsammans med näringslivet den lokala utvecklingen. Det handlar om t.ex. idrottsföreningar, projektföreningar och kyrkor, som inte bara samlar människor, utan även utgör mötesplatser och bidrar med lokala faciliteter och samlingslokaler.Många praktiska frågor på Umeå landsbygd sköts dessutom av föreningar, såsom underhåll av vägar, vatten etc. Kommunen kan skapa goda förutsättningar för den ideella sektorn så att de kan bidra på bästa sätt till den lokala utvecklingen. Målet är att stärka civilsamhället och ideella organisationer genom aktiv samverkan, och genom information om utvecklings- och bidragsmöjligheter.Kommunen kan bistå med rådgivning till lokala föreningar på landsbygden som vill arbeta med frågor såsom generationsväxling, kompetensutveckling, mångfald vad gäller t.ex. ålder, kön och etnicitet.**Målsättning:**Det lokala engagemanget fortsätter utvecklas och det aktiva utvecklingsarbetet främjar tillväxten på landsbygden. |
| **2.7 Grönstruktur, värdefull och känslig natur**Umeå kommun har många mycket fina naturmiljöer med en stor variation. Det handlar både om stenig kvarkenkust, ladrikets slättbygd, tysta myrar, små brusande skogsåar och storskog, Vindelälvens brus liksom det finaste av alla fågelområdena i hela Norrland- Umeälvens delta med dess omgivningar.Väsentliga delar av landets biologiska mångfald är hotad och kräver större hänsyn och skydd än vad som ges idag. De viktigaste hotfaktorerna är biotopförändringar i samband med skogsbruk och jordbruk, klimatförändringar samt miljögifter och försurning. Det pågår löpande arbete som ökar kunskapen om våra värdefulla naturmiljöer men kunskapsluckor finns. Valet av vilka värdefullanaturmiljöer som bör säkerställas är beroende av det aktuella kunskapsläget.**Vattenmiljöer**Kommunens kust mot Kvarken karaktäriseras av grunda havsområden, bräckt vatten och landhöjning med långsträckta, låga öar som nyss höjt sig över havsytan. Allt detta gör kvarkenområdet unikt och landhöjningen skapar långsamt nya värdefulla naturmiljöer i övergångszonen mellan hav och land. Läs mer om de värdefulla miljöerna i Översiktsplan Umeå kommun - fördjupning för kusten.Umeälven, Vindelälven och Sävarån är de dominerande vattendragen i kommunen. Vindelälven har mycket stor potential för reproduktion av lax. Stornorrfors kraftstation har länge utgjort ett stort hinder för fiskuppvandring. Stora insatser görs och har gjorts för förbättrad fiskuppvandring.Sjöar och vattendrag i kommunen påverkas av både surt nedfall, sulfidhaltiga alunjordar och naturliga organiska syror från t.ex. våtmarker. Kvicksilver deponeras och finns lagrat i markerna och mycket långsamt sker ett läckage till sjöar och vattendrag. Näringsfattiga sjöar är särkilt känsliga. Det nationella målet omkvicksilverhalt i gädda är svårt att uppfylla i Umeå kommun.**Våtmarker**Kommunens areal av våtmarker fyller en betydelsefull roll i vattnets kretslopp. Funktionen som ”dämpare” och uppsamlare gör att vattenflödena blir jämnare och påverkan på sjöar och hav minimeras. Våtmarkerna är betydelsefulla bärare av biologisk mångfald. Även om 80 % av alla myrar i kommunen är påverkade av dikning i olika omfattning är hotet mot våtmarkerna i der perspektivet vi överblickarlitet både vad gäller nya markavvattningar och torvbrytning. För våtmarkerna är markanvändningskonflikterna generellt sett små.**Skogslandskapet**Skogslandskapet är en naturmiljö som är hårt påverkad och fragmenterad. Den ökade kunskapen om känsliga arter och miljöer i kombination med marknadens miljökrav på det svenska skogsbruket har över tid gett ett skonsammare uttag av skogsråvaran än tidigare. Den biologiska mångfalden kräver både detta skonsamma skogsbruk och ett bevrande av stora sammanhängande områden av gammelskog. Sedan tidigare översiktsplan (ÖPL98) har flera områden skyddats.**Geovetenskapliga värden**Geovetenskapliga intressanta objekt finns redovisade i kommunens naturinventering och är av stort värde såväl vetenskapligt som för det rörliga friluftslivet. Naturgrusförekomsterna inom kommunen har inventerats. De förekomster som givits högsta värdeklass för sin geovetenskapliga betydelse redovisas på översiktsplanekartan. Gemensamt för de flesta geovetenskapliga objekt är att de tålpågående markanvändning i form av hänsynsfullt skogsbruk och jordbruk. Objekten innebär inga kommunala åtaganden. |  |
| **Riktlinjer Grönstruktur, värdefull och känslig natur, sid 23** |  |
| Nyttjande av vattenmiljöer ska präglas av uthållighet. Åtgärder ska vidtas för att återställa störda vattenmiljöer och handlingsfriheten för de oexploaterade delarna av kustremsan ska bibehållas. |  |
| Inriktningen är även att kommunens samlade areal av våtmarker inte får påverkas mer än marginellt. |  |
| Ingrepp i våtmarker av naturvärdesklass 1 och 2 får endast ske om starka skäl föreligger. |  |
| Inom några av de tidigare fina fågelsjöarna ska naturvärden återskapas. För restaurerings- och återskapande insatser är följande fågelsjöar högst prioriterade; Prästsjön, Fjärden på Röbäcksslätten, Grössjön och Bussjön. |  |
| Kalkning ska fortsätta bedrivas i prioriterade avrinningsområden tills dess att det sura nedfallet och de biologiska skadorna är undanröjda. Mängden kvicksilver måste för generationer framåt övervakas. De vattenanknutna arter som prioriteras för kommunala bevarandeinsatser är flodpärlmussla, utter, lax och havsörn. |  |
| Inom Umeå kommun bör, på samma sätt som på nationell nivå, inriktningen vara, att minst 5 % av skogslandskapet på lång sikt undantas från skogsbruk och istället säkerställas för naturvård. |  |
| Kommunen ska vid yttranden, vid tillståndsgivning och vid planläggning beakta och ta hänsyn till skyddade områden och områden med höga värden för natur, kulturmiljö och friluftsliv. |  |
| För skyddsvärda grönområden och rekreationsområden tas skötselplaner fram med en tydlig målsättning för hur området attraktivitet för Umeborna kan utvecklas långsiktigt med hänsyn till naturvärden och närliggande bostadsmiljöer. |  |
| Naturvårdsarbetet bygger både på bevarande och återskapande. För Umeå kommun kan det vara att återskapa några av de utdikade slättsjöar till ursprungliga vattennivåer. |  |
| Översiktsplan Umeå kommun - fördjupning för kusten utgör det samlande dokumentet för planering av kustmiljöerna med riktlinjer och utpekande av utvecklingsområden för natur-, kultur- och friluftsmiljöer. |  |
| **2.8 Naturresurser****Jord**Ett levande jordbruk är garanten för en lokal livsmedelsproduktion och ett öppet landskap med dess kulturella och biologiska värden. Lokal produktion och vidareförädling av livsmedelsråvaror och energi liksom återföring av näringsämnen till jordbruksmarken är några av hörnstenarna i bygget av ett långsiktigt hållbart samhälle. Det är därför av stor betydelse för Umeå att det jordbruk som idag finns inom kommunen, och även inom Umeåregionen, ges förutsättningaratt fortbestå.Det levande jordbruket är en av förutsättningarna för en attraktiv boende och rekreationsmiljö på landsbygden. Jordbruket fyller även en viktig funktion ur beredskapssynpunkt.Det norrländska jordbruket är småskaligt och betraktas som relativt miljövänligt med låg användning av bekämpningsmedel. Det finns dock utmaningar förknippade med obalanserad djurhållning och användningen av handelsgödsel och bekämpningsmedel. De ekologiska brukningsmetoderna innebär ökade krav i dessa avseenden. Idag brukas 9 % av den totala odlingsmarksarealen inomkommunen med ekologiska metoder.Husbehovsodlingen täcker idag små delar av livsmedelsförsörjningen. Efterfrågan på ytor för husbehovsodling förväntas dock öka markant. Allt fler kommer att inse det ekonomiska värdet av hemträdgårdsodling. Miljökontorets naturinventering 1991 av kommunens odlingsmarker omfattade 217 objekt, varav de högst värderade var Västra Selet, Rismyrliden, Hössjö, Kungsänget, Brännland, Norrfors, Ängsbacka–Röbäcksslätten och Holmön. Ett första grundkrav för naturvärdet är att markerna fortsätter att brukas. Flera områden med ängs- eller hagmark kräver dock äldre brukningsmetoder för att naturvärdena ska bestå. Inom tätorten och dess närområde föreslås ett antal mindre områden som ska brukas för att återskapa ängens flora. |  |
| **Riktlinjer naturresurser, jord, sid 28** | **Riktlinjer naturresurser, jord, sid 28** |
| I stort sett all nuvarande jordbruksmark – även den nedlagda – reserveras för livsmedels och energiproduktion i ett framtida långsiktigt hållbart samhälle. | All nuvarande jordbruksmark som lämpas för levande jordbruksdrift reserveras för livsmedels och energiproduktion i ett framtida långsiktigt hållbart samhälle. |
| Jordbruket ska ge en lokal och miljövänlig produktion med återcirkulation av näringsämnen. |  |
| Den biologiska mångfalden liksom odlingslandskapets kulturmiljövärden ska ha en framskjuten position i kommunens hantering av odlingslandskapet. |  |
| För att jordbruket ska få en central roll i bygget av det långsiktigt hållbara samhället krävs engagemang och åtgärder från många av samhällets aktörer. Kommunen är en av dessa. Odlingsmark får inte tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar annat än för att tillgodose väsentliga samhällsintressen. | För att jordbruket ska få en central roll i bygget av det långsiktigt hållbara samhället krävs engagemang och åtgärder från många av samhällets aktörer. Kommunen är en av dessa. Odlingsmark som odlas idag, eller kan utgöra ett framtida behov, har högt skyddsvärde och får inte tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar annat än för att tillgodose väsentliga samhällsintressen. |
| Matjord ska i fortsättningen tillverkas utan att nya matjordstäkter öppnas. |  |
| Inom byastrukturer präglade av djurhållning och jordbruk är det viktigt att djurhållningen kan behållas som en integrerad del i byastrukturen, något som ska vara vägledande vid planer på förtätningsbebyggelse i byar. Kommunen ska värna om den miljövänliga produktionen av livsmedel, genom att i sin upphandling prioritera sådana varor. Jordbrukare som upprätthåller hävd av äldre ängs- och hagmarker bör prioriteras för stödinsatser. |  |
| **Skog**Virke från våra skogar är en förnybar naturresurs och följaktligen en råvara som vi långsiktigt ska utnyttja för att undvika att tära på jordens ändliga resurser. Att bibehålla markens långsiktiga förmåga att producera träråvara är därför en nödvändighet för det uthålliga samhället. Ett aktivt skogsbruk med hög tillväxt bidrar dessutom till klimatnyttan genom att mer koldioxid binds från atmosfären.En stor del av kommunens yta utgörs av skogsmark och mer än hälften ägs av enskilda, drygt en tredjedel av bolag, mindre än en tiondel av staten och någon procent av övriga allmänna, i huvudsak Umeå kommun. Av den produktiva skogsmarksarealen 146 000 hektar, är cirka sju procent undantagens från skogsbruk av naturvårdsskäl. Kännetecknande för skogsnäringen är exportberoendet. För förädlingen av virket finns inom kommunen bl a två större sågverk och en pappersmasseindustri. En energiomställning där biobaserad råvara ersätter fossil råvara bidrar till en minskning av koldioxidutsläpp men vilka konsekvenser detta kommer få för miljön, trä- och massaproduktionen bör dock utredas noggrant innan en storskalig produktion kan starta. |  |
| **Riktlinjer skog, sid 28** |  |
| Skogsbruket och vidareförädlingen av skogsråvaran ska även fortsättningsvis utgöra en viktig näring inom kommunen. Utnyttjandet av trä måste utvecklas för att öka produkternas kunskapsinnehåll och därmed dess värde, d v s förädlingen måste öka. |  |
| Skogen bör i framtiden – i större utsträckning än idag – även ge utrymme för produktion av energiråvara. |  |
| Kommunen ska värna om skogsbruket, vidareförädlingen och träproduktutvecklingens betydelse för exporten. |  |
| **Berg och grus**Behovet av grusmaterial i Umeå kommun kräver hushållning, eftersom naturgrus, sand, grus och sten konsumeras i en takt som alldeles för snart kommer att tömma tillgångarna om inget görs för att hushålla med resurserna. Grusmaterialet nybildas först vid nästa istid. För närvarande ges i praktiken endast tillstånd till nya täkter för naturgrus där bergkross inte kan ersätta naturgrus.År 2016 fanns inom Umeå kommun 14 tillståndsgivna bergtäkter och två tillståndsgivna täkter för naturgrus eller sand varav den ena är mycket liten. Även om målsättningen inte är att nybilda nya bergtäkter inom Fördjupning för Umeå finns fem av kommunens bergtäkter där idag; Brännlandsberget, Stöningsberget, Bergsboda, Nyåkersberget samt Krafshallsberget. Alla täkter har begränsadbrytningstid och förnyas oftast med ca 20 år vid nytt tillstånd. De hittills giva tillstånden i samtliga bergtäkter i kommunen omfattar 4,5 miljoner ton brytbart berg vilket alltså motsvarar ett flertal årsförbrukningar av bergkross. Dessutom finns ännu större volymer i de befintliga bergtäkterna som inte omfattas av de gällande tillstånden. Flera av bergtäkterna innehåller dock materialkvaliteter som inte är tillräckliga för alla ändamål.Kommunens grushushållningsplan klargör utifrån miljöaspekterna vilka grusfyndigheter som inte bör exploateras och vilka fyndigheter som kan exploateras. |  |
| **Riktlinjer Berg och grus, sid 29.** |  |
| Kommunens avsikter med grus och berg som naturresurser finns manifesterade i Grushushållningsplanen, fastställd av kommunfullmäktige 1996. Följande målsättningar bör hädanefter prägla kommunens ställningstagande i frågor som rör grus och berg; |  |
| Vi måste hushålla med naturgruset och lösa materialförsörjningen genom att öka bergkrossens andel till 50 % samt genom återvinning av överskottsmassor. |  |
| Vi ska behålla en del av våra grusförekomster som vattenmagasin samt för rekreation och naturvård. |  |
| Inga nya bergtäkter ska etableras inom området för Fördjupning för Umeå. |  |
| Intresset för skydd av grundvattnet går alltid före intresset att utvinna grus. |  |
| Hushållningen med grus och berg ska hanteras i ett gemensamt perspektiv för hela Umeåregionen. |  |
| Erforderliga skyddsavstånd kring täkter ur bl.a. bullersynpunkt m.m. prövas från fall till fall. |  |
| **Vatten**Se Översiktsplan Umeå kommun - fördjupning för Umeå för beskrivning och ställningstagande kring vatten som naturresurs tillsammans med riktlinjer för vattenförekomster, vattenförsörjning m.m. För de vattenförekomster som ligger utanför tätorten Umeå är det, precis som i fördjupning för Umeå, främst försurning, övergödning och vandringshinder som leder till måttlig eller otillfredsställande ekologisk status för vattenförekomsterna.Fram till 2015 är det några få vattendrag som fått försämrad statusvilket i de flesta fall bygger på att underlagen för bedömning har förbättrats och därmed en kvalitativare statusbedömning gjorts. Vattendrag eller sjöar som haft god eller hög status hade inte fått försämrad status fram till 2015.Den kemiska statusen för samtliga vattenförekomster i Umeå kommun uppnår inte god status eftersom kvicksilverhalten överskrids i alla vatten utifrån riktvärden från EU. Den kemiska statusen för kvicksilver är densamma för alla vattenförekomster i Sverige. Kemisk status utan kvicksilver är i de flesta fall inte bedömd eftersom kunskapsläget i de flesta fall inte känt.För att vattenförekomsterna ska kunna bibehålla god eller hög status samt att inga förekomster får försämrad status är det viktigt att i alla planeringssammanhang utreda och minimera risker för ytterligare påverkan och ökad näringstillförsel till vattendrag och sjöar.**Skyddsområden vattentäkter**Nedan redovisas vattentäkter år 2016 inom hela Umeå kommun. Av dessa har alla utom vattentäkten på Holmön fastställda skyddsområden. Skyddsföreskrifterna är inte omarbetade enligt de senaste anvisningarna i Naturvårdsverkets allmänna råd 1990:15. Dessa råd innebär bl.a. att täktverksamhet inom inre skyddsområde inte får ske till lägre nivå än tre meter över högsta naturligagrundvattennivå (tidigare gällde en meter).För Vindelälvsåsen, Sävar och Överboda är de nya råden inarbetade i skyddsföreskrifterna. Övriga skyddsområden planeras att anpassas till de nya råden. I den kartläggning som pågår av grundvattenresurser inom länet, kan nya kunskaper komma fram som medför behov av skydd för nya områden. Dessa kan vara av framtida intresse för vattenförsörjningen. På översiktsplanekartan redovisas de yttre skyddsområdena.**Torvtäkter för energiutvinning**Tidigare översiktsplan redovisade fyra områden för torvtäkter för energiutvinning. Stor-Degermyran (där Skelleftekraft innehar konsession), Träskmyran (som varit föremål för brytning men där delar i söder varit föremål för efterbehandling) samt Vorrmyran-Vitermyran och Stormyran (där brytning inte påbörjats. Inga konsessioner).Samtliga områden var lågt klassade i samband med våtmarksinventering varvid någon stor konflikt med naturvärden inte förelåg. Inom Umeå kommun pågår inte någon brytning för torv och det fanns år 2016 inte heller några koncessioner för brytning inom Umeå kommun. Konsessioner söks hos Länsstyrelsen men utifrån Umeås målsättningar om att bli fossilfri föreslås tidigare utpekadeområden utgå med ställningstagande om en restriktiv inställning till framtida täkttillstånd. |  |
| **Riktlinjer Torvtäkter för energiutvinning, sid 31** |  |
| Torvtäkter för energiutvinning inom Umeå kommun bör inte tillkomma. |  |
| **2.9 Teknisk försörjning**Se Översiktsplan Umeå kommun för hänvisningar till var man kan ta del av kommunens ställningstaganden samt riktlinjer när det gäller vatten- och avloppsförsörjning, energi och fjärrvärme, samt återvinning och avfallshantering. |  |
| **2.10 Riksintressen, reservat m.m.**Områden med anspråk som riksintresse ska redovisas särskilt i översiktsplanen och kommunen ska redogöra för hur intresset tillgodoses. Riksintressen beskrivs med eventuella ställningstaganden generellt i den översiktsplanedel de ingår.Detta avsnitt ska läsas tillsammans med ställningstaganden till riksintressen som beskrivs i Översiktsplan Umeå kommun ÖP 2016. Karta riksintresseanspråk, se sidan 36. |  |
| **3. Översiktsplanens konsekvenser och MKB**Omstöpning av ÖPL98s ännu gällande delar (dvs landsbygdsdelarna) till ett tematiskt tillägg för landbygden innebär inte i några aspekter betydande miljöpåverkan.De förändringar som gjorts jämfört med tidigare översiktsplan rör nya målsättningar för landsbygdsutveckling. Dessa medför en större tydlighet, tryggade förutsättningar för näringslivsutveckling, lokalt engagemang serviceplanering m.m.Grundinställningen till bebyggelseutveckling på landsbygden är alltjämt positiv. En ny landsbygdsdel bidrar till ökad i prioritering av utpekade tillväxtstråk på landsbygden. Det tematiska tillägget bidrar med en större tydlighet kring ställningstaganden kring vilka förutsättningar som råder för boende på landsbygden. Bland annat var kommunen prioriterar satsningar på ökad bebyggelse i syfte att nyttja och stärka befintlig infrastruktur. Till exempel uttrycks att det utanförtillväxtstråk i högre utsträckning kan bli aktuellt med enskilda lösningar som exempelvis för VA-frågor. I byar inom utpekade tillväxtstråk som försörjs av regional busstrafik ses en positiv utveckling och här spås fortsatt stark utveckling.**3.1 Nollalternativet**Nollalternativet för miljökonsekvensbeskrivningen är en utveckling utan att tematiskt tillägg för landsbygden tagits fram. I flera frågor hade det då varit ÖPL98 som varit gällande liksom Fördjupning för Umeå som bland annat slår fast strategier för hållbar tillväxt samt ett scenario för den framtida bebyggelseutvecklingen som gäller kommunen som helhet.Flera avsnitt i tematiskt tillägg för landsbygden är oförändrade från ÖPL98 då det framförallt handlar om att lyfta över gällande delar från ÖPL98 till en egen översiktsplanedel för landsbygden i syfte att uppnå större tydlighet. Stora delar av ÖPL98 har i praktiken redan ersatts av nya fördjupningar och senare ställningstaganden.**3.2 Miljöbedömning**Syftet med en bedömning är att integrera miljöaspekter i planen så att en hållbar utveckling främjas. Eftersom det, som nämnts, handlat om att lyfta ännu gällande delar, från en tidigare plan till en som renodlat avser landsbygden i syfte att uppnå ett komplett översiktsplanepaket, har nya direktiv inte getts till planarbetet med tematiskt tillägg.Miljökonsekvensbeskrivningen ska begränsas till att beskriva betydande miljöpåverkan och detaljeringsnivån anpassas till detaljeringsnivån för planen. Miljökonsekvensbeskrivning av tematiskt tillägg för landsbygden är på en generell nivå. Detta eftersom att planen inte är detaljerad utan på en övergripande nivå.En utgallring av möjlig miljöpåverkan har gjorts och gett slutsatsen att planen inte medför betydande miljöpåverkan. Se följande tabell för resonemang kring olika miljö- och hälsoaspekteraspekter. Till antagande redovisas endast eventuell identifierad betydande miljöpåverkan. Övriga diskuterade aspekter utgår till antagandeskedet. |  |
| **3.3 Planens överensstämmelse med miljömål****Nationella, regionala och kommunala miljömål**Umeå kommun har som mål att det ska finnas goda förutsättningar för fysisk aktivitet för hela befolkningen. Målet stöds av planens inriktning på friluftsliv och rekreation i naturmiljö. Det nationella målet om miljöer och produkter stöds av planen, särskilt delområdena sund utomhusmiljö och sund närmiljö.Översiktsplanens överensstämmelse med miljömål behandlas i Översiktsplan Umeå kommun.**3.4 Risker**Inom planområdet finns en rad risker som behöver beaktas, t. ex berörs vägar där risker finns kopplat till olyckor med farligt gods liksom ett stort antal skyddsvärda intressen såsom grundvattenförekomst, naturområden osv. Därtill behöverförorenad mark liksom klimatrisker beaktas. För risker kopplat till ras och skred- se Fördjupning för älvslandskapet för förhållningssätt.**3.5 Uppföljning**Miljökonsekvensbeskrivningen ska innehålla en redogörelse för de åtgärder som planeras för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som planen medför.Ny bebyggelse förutsätter bygglov eller upprättande av detaljplaner. Miljöeffekter för de faktorer som kan leda till betydande miljöpåverkan ses över då det tematiska tillägget aktualitetsgranskas vilket bör göras en gång per mandatperiod. I samband med kommunfullmäktiges beslut om översiktsplanens aktualitetvarje mandatperiod följs också intentionerna i översiktsplanen upp.Uppföljningen ska behandla nedanstående frågor;• Hur målen i översiktsplanen uppfyllts.• Effekter av översiktsplanens riktlinjer.• Om och hur redovisade konkreta åtgärder genomförts.**3.6 Sammanfattande redogörelse**Tematiskt tillägg för landsbygden ska bidra till en hållbar utveckling av landsbygden. Om tillägget inte tagits fram hade utveckling skett med bakgrund i ÖPL98. Med tillägget följer större tydlighet vad som är gällande för landsbygdsdelar i Umeå kommun vilket är positivt. Otydlighet huruvida strategierna kan tillämpas för landsbygden hade kvarstått.Planförslaget har positiv inverkan på utveckling av hållbar bebyggelsestruktur, näringslivsutveckling på landsbygden liksom skydd av värdefulla naturmiljöer. Kommunala och nationella miljömål stöds när det gäller de flesta målen. |  |
|  |  |